



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA  
DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Al contestar cite este número:  
Radicado DADEP No. 20253060092021

20253060092021

Bogotá D.C., 2025-06-11

306-SGIEP

CORREO ELECTRONICO

Doctora  
**LIZ YADIRA MONROY DELGADO**  
Subsecretaria de Despacho  
**CONCEJO DE BOGOTÁ**  
Dirección: CL 36 28 A 41  
Correo electrónico: [Comision\\_tercera@concejobogota.gov.co](mailto:Comision_tercera@concejobogota.gov.co)  
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 25-06-2025 02:45:23

2025ER17477 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: DADEP - DEFENSORIA DEL ESPACIO PUBLICO/DORALUCIA BA

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RESPUESTA PROP. 749 DE 2025

OBS: RECIBIDA 16-06-2025

**REFERENCIA:** Rad. DADEP 20254000150082 del 10/06/2025  
Rad. Concejo de Bogotá No. 2025EE10854 del 09/06/2025

**ASUNTO:** Proposición 749 del 2025, aprobada en sesión del 05 de junio de 2025  
Tema: Protocolos de aprovechamiento económico del espacio público

Respetada doctora Liz, reciba un cordial saludo.

En atención al radicado de la referencia, mediante el cual nos traslada por competencia la Proposición No. 749 del 2025, presentada por las honorables concejales Quena Ribadeneira, Rocío Dussan y Donka Atánassova, de la bancada del Partido Político Polo Democrático Alternativo, este Departamento Administrativo remite respuesta en los siguientes términos:

**1. Informe ¿Cuáles fueron los espacios de socialización del protocolo de ventas informales y ferias temporales?**

**2. ¿Cuál fue la metodología desarrollada para la participación de las instancias y las organizaciones de vendedores informales en la construcción del protocolo de ventas informales y de ferias temporales? Favor adjuntar soporte de los ejercicios participativos. Indique la metodología para cada uno.**

**3. ¿Cuál fue la metodología de construcción del protocolo correspondiente para ventas informales y ferias temporales? Indique la metodología para cada uno**

**4. Informe de manera específica: ¿Cuáles de los aportes realizados por los representantes de los vendedores, quedaron incluidos en el protocolo de ventas informales y de ferias temporales?**

**5. ¿ Realizó alguna convocatoria para la construcción participativa de los protocolos en mención mediante piezas comunicativas? De ser positiva su respuesta, favor adjuntarlas, indicar fechas de convocatoria, realización del encuentro y forma de divulgación**

**6. Informe si en términos presupuestales ¿hubo alguna imputación para la elaboración de los protocolos de aprovechamiento económico para ventas informales y ferias temporales**

**7. Sírvese informar para su entidad ¿ qué es socialización y que es participación?**

**8. Sírvese indicar en el protocolo de ventas informales ¿ Cómo quedan vinculados los vendedores del Sistema de Transporte Público SITP?**

**9. Cuales son las acciones que han venido adelantando su entidad para armonizar los derechos de los vendedores del transporte público y ese espacio público. Lo anterior, de conformidad con los artículos 5 y 117 de las Leyes 9 de 1989 y 388 de 1997, respectivamente, así como e artículo 5 del Decreto Reglamentario 1504 de 1998 que definen que las estaciones de Transmilenio “ Son espacio Público, de conformidad con la definición legal del mismo...”**

**10. Sírvese informar de conformidad con el derecho al mínimo vital y el derecho al trabajo, reconocidos por la Corte Constitucional a los vendedores, ¿en qué parte del protocolo se garantiza que no existirá prohibición para el desarrollo de la actividad de ventas informales en el espacio público cuando no se obtenga la autorización por parte de su entidad?**

**11. De conformidad con el Plan Distrital de Desarrollo, informe el avance del artículo 89 con respecto a las zonas de aglomeración, sírvese informar cuales son las zonas a intervenir e indicar cómo serán las intervenciones de las 16 zonas, cuales son esas zonas y especifique la magnitud de la meta por vigencia**

**12. ¿Cómo se garantiza el protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público la participación efectiva y vinculante de las y los vendedores informales en la toma de decisiones, mas allá de los espacios de socialización y mesa de trabajo, evitando así la mera formalización de su exclusión?**

**13. Qué medidas concretas ha establecido el IPES para prevenir posibles arbitrariedades en la revocatoria de los permisos temporales de uso del espacio público, considerando que el Decreto 555 de 2021 permite retirarlos “en cualquier momento” sin derecho a indemnización, ¿lo que podría dejar a cientos de familias en la incertidumbre?**

**14. ¿Cómo evalúa el IPES la implementación progresiva el Protocolo en relación con los derechos fundamentales de los vendedores informales, particularmente el derecho al trabajo y al mínimo vital, frente al enfoque de seguridad y control que también promueve la política pública de vendedores informales y el Plan de Desarrollo “Bogotá Camina segura?**

**16. Dado que la identificación de las zonas susceptibles de aprovechamiento económico es una competencia interinstitucional, ¿qué criterios y tiempos ha establecido el Distrito para asegurar que estas zonas no se definan de forma arbitraria o discriminatoria, y cómo se están asegurando garantías de transparencia y participación ciudadana en este proceso?**

**17. Indique cuáles fueron los criterios de caracterización para los vendedores informales? ¿Qué poblaciones fueron incluidas, horarios?**

**Respuesta:** indicamos que corresponde al Instituto para la Economía Social – IPES y cada Alcaldía local atendiendo las competencias establecidas en el Acuerdo No. 257 de 2006 y el Acuerdo 812 de 2021

respectivamente, realizar las actividades de caracterización, carnetización, y capacitación de las personas que se ubiquen en el espacio público y realicen actividades de venta informal

**18.¿Teniendo en cuenta la pregunta anterior indique si los vendedores informales que trabajan en horarios nocturnos y en la madrugada fueron tenidos en cuenta?**

**19.¿Indique un balance general de la caracterización, localidades, grupos poblacionales, identificación de mujeres cabeza de familia, personas en condición de discapacidad, mujeres cuidadoras?**

**20.¿Que va a pasar con los vendedores informales que no realicen el pago indicado en el Decreto 315 de 2024?**

**21. Sírvase remitir informe de las estrategias y participación de los concejos locales de juventud**

**22.Remitir protocolo de regulación contra el trabajo y explotación infantil e indicar cual es la ruta integral de atención y protección**

**23. Sírvase indicar qué acciones se han tomado para garantizar que los vendedores informales tengan acceso efectivo a la información sobre el protocolo, especialmente aquellos con barreras tecnológicas o de conectividad**

En cuanto a los numerales 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 18, 19, 20, 21, 22, y 23

**Respuesta:** corresponde al Instituto Para la Economía Social – IPES brindar respuesta a estos interrogantes, teniendo en cuenta sus tareas dentro sus competencias como gestora de la actividad de aprovechamiento económico de las ventas informales. Por lo anterior, debe expedir el respectivo protocolo de aprovechamiento económico, entendido como el documento o acto administrativo en el que se establecen los criterios, garantías, procedimientos, condiciones, fórmulas de retribución y duración, entre otros aspectos, aplicables a las autorizaciones de aprovechamiento económico, según la particularidad de cada una de las actividades en los distintos elementos y componentes del espacio público. (artículo 19 ibidem).

En ejercicio de la articulación administrativa y con el objetivo de lograr la inclusión social y productiva en condiciones dignas de los vendedores informales de Bogotá, el rol de la Defensoría del Espacio Público, en cumplimiento de la Política Pública planteada para el manejo de vendedores informales la cual contempla:

- Vigilar el cumplimiento de las normas sobre espacio público en el Distrito Capital.
- Establecer lineamientos para campañas, incentivos y programas de cultura ciudadana y promoción del uso sostenible del espacio público.
- Vincular las ventas informales en las regulaciones de aprovechamiento económico del espacio público. (inclusión de la actividad en el Decreto 315 de 2024)
- Socializar la reglamentación con la población vendedora informal.

En este sentido, se requiere una articulación relacionada con las funciones asignadas a otras entidades, a fin de que, en ejercicio conjunto, se puedan realizar las siguientes acciones:

- Instituto para la Economía Social (IPES): Liderar la implementación de la política pública.
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico: Promover el empleo formal y el fortalecimiento de unidades productivas de vendedores informales.
- Secretaría Distrital de Salud: Informar, educar y comunicar sobre el cuidado de la salud para vendedores informales.
- Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia: Controlar las zonas de concentración de vendedores informales y realiza jornadas pedagógicas, de cultura ciudadana y prevención del delito.
- Secretaría Distrital de Integración Social: Socializar su oferta de servicios para jóvenes vendedores informales.
- Secretaría Distrital de Gobierno: Promover la organización de zonas de aglomeración, acuerdos para el uso del espacio público y estrategias de co-creación de la economía popular.

**15. ¿Qué mecanismos concretos de articulación ha definido el IPES con las demás entidades responsables como DADEP, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Salud, UAESP, entre otras, para garantizar que la implementación del protocolo no se convierta en una cadena de trámites eficientes que terminan obstaculizando el acceso de los vendedores informales a los permisos de aprovechamiento económico?**

**Respuesta:** sin perjuicio en el proceso de articulación que adelanta el Instituto Para la Economía Social – IPES, le informamos este Departamento Administrativo en cumplimiento al Artículo 3 de la Resolución 025 del 27 de enero de 2021, “*Por medio de la cual se adopta el Reglamento Interno de la Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital -CIEP*” en el marco de las funciones de la Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital – CIEP, se encuentra la coordinación y concertación de las políticas en espacio público, en los siguientes términos:

1. *Concertar las acciones necesarias para garantizar una estructura actualizada, de manera eficaz y eficiente, del Sistema Distrital de Gestión del Espacio Público y sus diferentes instrumentos, sistemas, procedimientos e instancias, en armonía con las políticas, estrategias, programas y proyectos establecidos por el Plan Maestro de Espacio Público y el Plan de Ordenamiento territorial.*
2. *Conocer, concertar y articular las acciones para garantizar una adecuada distribución y coordinación de funciones en lo relacionado con la sostenibilidad, la financiación, la generación, el mantenimiento, la conservación, el manejo, y la gestión del espacio público.*
3. *Coordinar la implementación de los instrumentos y procedimientos de la política distrital para la administración y aprovechamiento económico del espacio público vigente.*
4. *Conocer y aprobar, como requisito previo, los proyectos de actos administrativos que las entidades distritales elaboren, siempre que tengan como fin, reglamentar actividades de aprovechamiento económico del espacio público.*
5. *Estudiar y aprobar las solicitudes de inclusión de nuevas Entidades Gestoras del Aprovechamiento Económico del Espacio Público. Solicitud que debe realizar una entidad Distrital*

En concordancia con lo antes mencionado, el Artículo 19 del Decreto 315 de 2024 “Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”, establece que:

*“Artículo 19. Protocolos de aprovechamiento económico.*

*(...) Las Entidades Gestoras del Aprovechamiento Económico del Espacio Público, dentro del marco de sus competencias, adoptarán y/o modificarán, mediante acto administrativo motivado, los respectivos protocolos de aprovechamiento económico, incluyendo la fórmula de retribución por el aprovechamiento económico del espacio público.*

*Los protocolos serán presentados ante la Comisión Intersectorial de Espacio Público o la instancia que haga sus veces” (...) Subrayado fuera de texto*

Así las cosas, el mecanismo de coordinación se desarrolla a través de la Comisión Intersectorial y se materializa en cada una de las sesiones de las Unidades Técnicas de Apoyo, en las cuales participan los equipos técnicos de las 12 secretarías y de esta entidad, que hacen parte de dicha Comisión y se concreta mediante cada uno de los protocolos presentados y expedidos por el Instituto para la Economía Social (IPES).

**24. *Sírvase indicar que porcentaje del presupuesto del IPES y del DADEP se ha destinado a la implementación de este protocolo y cuál es su proyección a mediano plazo.***

**Respuesta:** dentro del presupuesto asignado a este Departamento Administrativo no se encuentran destinados recursos específicos para la implementación del protocolo de ventas informales. No obstante, permanecemos atentos a brindar el apoyo requerido, en el marco de procesos articulados y concertados con las demás entidades competentes.

Atentamente,  
**BASTIDAS**

**UBATE DORA**

**LUCIA**

**LUCÍA BASTIDAS UBATÉ**

Directora








**Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público**

Firmado digitalmente  
por BASTIDAS UBATE

DORA LUCIA

Fecha: 2025.06.13

15:54:32 -05'00'

Proyectó: Viviana Higuera Toledo – Abogada Grupo de Entregas   
Revisó: Luis Gabriel Barriga – Abogado Grupo de Entregas   
Kelly Johanna Guiza Robles- Contratista SGIEP   
Clara Inés Albino Rodríguez – Abogada SGIEP   
Daniel Eduardo Sandoval – Asesor SGIEP   
Edgar Enrique Duarte – Subdirector SGIEP.   
Nury Luz Peralta – Asesora 

Código de archivo: 30047